

УТВЕРЖДЕНО
приказом Госкорпорации «Росатом»
от 19.07.2021 № 1/884 – П

ЕДИНАЯ ОТРАСЛЕВАЯ ПОЛИТИКА
культуры безопасности Госкорпорации «Росатом» и её организаций

Содержание

1. Назначение и область применения.....	3
2. Сокращения и аббревиатуры.....	3
3. Цели и задачи Госкорпорации «Росатом» и ее организаций в области культуры безопасности.....	4
4. Принципы деятельности в области культуры безопасности.....	5
5. Направления реализации Политики.....	6
6. Нормативные ссылки.....	7

1. Назначение и область применения

1.1. Настоящая Единая отраслевая политика Госкорпорации «Росатом» и ее организаций в области культуры безопасности (далее – Политика) является основополагающим документом, предназначенным для определения единой позиции Госкорпорации «Росатом» и ее организаций в области культуры безопасности, включая цель, задачи и принципы деятельности в данном направлении в атомной отрасли.

1.2. Настоящая Политика разработана в целях обеспечения развития эффективной культуры безопасности в соответствии с пунктом IV преамбулы Конвенции о ядерной безопасности [6.1], подпунктом «л» пункта 13 Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу [6.10].

1.3. Политика реализуется в рамках групп процессов «Управление безопасностью в атомной отрасли», «Внутренний контроль безопасности и качества для безопасности», «Управление персоналом», «Управление коммуникациями» [6.26].

1.4. Политика не распространяется на деятельность Госкорпорации «Росатом» в рамках групп процессов «Физическая защита», «Защита государственной тайны», «Мобилизационная подготовка отрасли», «Противодействие техническим разведкам и техническая защита информации», а также на вопросы гражданской обороны из процесса «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидация последствий аварий, обеспечение аварийной готовности и гражданская оборона» [6.26].

1.5. Соблюдение Политики является обязательным для всех работников Госкорпорации «Росатом», организаций Госкорпорации «Росатом», а также взаимодействующих с ними подрядных организаций.

1.6. Для реализации Политики и решения задач по формированию, поддержанию и развитию культуры безопасности в Госкорпорации «Росатом» и ее организациях на основе действующих требований законов [6.2 - 6.9], федеральных норм и правил в области использования атомной энергии [6.11 - 6.16], руководств по безопасности [6.17, 6.18] и рекомендаций МАГАТЭ [6.19 - 6.21] разрабатываются программы, методические документы и локальные нормативные акты.

1.7. Ответственным за актуализацию Политики и контроль её исполнения в соответствии с требованиями Положения о системе регламентирующих документов Госкорпорации «Росатом» [6.22] является генеральный инспектор Госкорпорации «Росатом».

2. Сокращения и аббревиатуры

2.1. Сокращения, используемые в целях данного документа, и расшифровки.

Сокращения	Расшифровка
Политика	Единая отраслевая политика культуры безопасности Госкорпорации «Росатом» и ее организаций

Безопасность	Ядерная, радиационная, промышленная, пожарная безопасность, безопасность гидротехнических сооружений, охрана труда и окружающей среды [6.2 - 6.9, 6.26]
Лидерство руководителей в целях безопасности	Использование руководителем личных способностей и компетенций для управления отдельными лицами и группами людей и оказания влияния на их приверженность достижению основополагающей цели безопасности и применению основополагающих принципов безопасности на основе общих задач, ценностей и правил и норм поведения
Основополагающая цель безопасности	Защита людей и охрана окружающей среды от вредного техногенного воздействия [6.26]
Культура безопасности	Набор характеристик и особенностей деятельности организаций и поведения отдельных лиц, который устанавливает, что вопросам обеспечения безопасности в Госкорпорации «Росатом» и в её организациях, как обладающим высшим приоритетом, уделяется внимание, определяемое их значимостью [6.18, 6.20, 6.24]
Приемлемый уровень безопасности	Состояние объектов использования атомной энергии, при котором соблюдаются установленные проектом и нормативной документацией эксплуатационные пределы и условия [6.23]
«VISION-ZERO»	Термин Международной ассоциации социального обеспечения, означает «нулевой травматизм» [6.24]

2.2. Аббревиатуры и расшифровки.

Аббревиатура	Расшифровка
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии

2. Цели и задачи Госкорпорации «Росатом» и ее организаций в области культуры безопасности

3.1. Целями Госкорпорации «Росатом» и ее организаций в области культуры безопасности является формирование и развитие таких особенностей деятельности организаций и поведения каждого работника, которые направлены на обеспечение приемлемого уровня безопасности, защиту людей и окружающей среды от вредного воздействия производственных факторов, обеспечение приверженности работников Госкорпорации «Росатом» и ее организаций основополагающей цели безопасности и применению принципов безопасности [6.4 - 6.8].

3.2. Деятельность в области культуры безопасности направлена на решение следующих задач:

повышение эффективности и результативности реализации Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной

безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу [6.10];

совершенствование нормативных правовых актов, направленных на создание условий, механизмов обеспечения безопасности и единства управления в области обеспечения безопасности;

создание условий для реализации стратегических целей Госкорпорации «Росатом», отраженных в политиках (заявлениях руководства) о соответствующих видах безопасности;

обеспечение приверженности работников основополагающей цели безопасности и принципам деятельности в области культуры безопасности;

развитие лидерства руководителей в целях безопасности;

достижение и поддержание показателей безопасности на уровне лучших мировых практик;

внедрение принципов культуры безопасности в организационную и производственную деятельность организаций Госкорпорации «Росатом»;

обеспечение открытости и доступности информации по вопросам обеспечения и контроля безопасности для работников Госкорпорации «Росатом» и её организаций, населения и средств массовой информации;

организация профилактической деятельности по предотвращению ошибок и исключению неправильных действий работников, предупреждению нарушений установленных требований по безопасности;

организация контроля состояния и оценок уровня развития культуры безопасности;

взаимодействие с подрядными организациями по вопросам формирования и развития культуры безопасности;

обеспечение чёткого распределения полномочий и персональной ответственности руководителей и исполнителей в области безопасности;

обеспечение высокого качества продукции, проектной документации и производственных инструкций, влияющих на безопасность [6.9];

обеспечение высокой квалификации и профессиональной надёжности работников;

достижение нулевого травматизма в соответствии с принципами Международной ассоциации социального обеспечения «VISION-ZERO» в Госкорпорации «Росатом» и её организациях [6.24].

4. Принципы деятельности в области культуры безопасности

Работники Госкорпорации «Росатом» и ее организаций должны руководствоваться следующими основополагающими принципами в области культуры безопасности:

принцип приоритета безопасности – задачи по достижению экономических и производственных целей должны реализовываться при обязательном обеспечении требований для всех видов безопасности;

принцип лидерства – руководители всех уровней демонстрируют личным примером соблюдение требований безопасности и приверженность безопасности, создают атмосферу открытости и доверия в коллективе;

принцип соответствия - обеспечение полного соответствия производственной деятельности требованиям нормативных правовых актов по безопасности Российской Федерации [6.2 - 6.16] и стандартов МАГАТЭ [6.19 - 6.21];

принцип персональной ответственности – установление чётких границ ответственности за обеспечение безопасности для каждого работника Госкорпорации «Росатом» и её организаций;

принцип превентивности – извлечение уроков из негативных событий для предотвращения нарушений требований безопасности;

принцип постоянного совершенствования – постоянное выявление возможностей для совершенствования системы управления и лидерства в целях безопасности, изучение и внедрение передового отечественного и зарубежного опыта;

принцип открытости – информирование работников Госкорпорации «Росатом» и ее организаций, населения, средств массовой информации по вопросам обеспечения безопасности; сотрудничество с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с отечественными и международными организациями в области мирного использования атомной энергии по вопросам обеспечения безопасности.

5. Направления реализации Политики

В Госкорпорации «Росатом» и ее организациях Политика реализуется, в том числе, посредством:

установления показателей достижения приемлемого уровня безопасности, нулевого травматизма;

осуществления самооценки и независимой оценки состояния культуры безопасности и выработки рекомендаций по ее развитию;

выполнения мероприятий по безопасности, установленных в составе программ и проектов по культуре безопасности в соответствии с действующими требованиями по безопасности в Российской Федерации [6.2 - 6.18] и рекомендациями МАГАТЭ [6.19 - 6.21];

реализации концепции Международной ассоциации социального обеспечения «VISION-ZERO» в Госкорпорации «Росатом» и её организациях [6.24];

реализации Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу [6.10] и совершенствования нормативных правовых актов с учетом принципов политики культуры безопасности;

взаимодействия с подрядными организациями на основе принципов политики культуры безопасности;

управления рисками в области обеспечения безопасности [6.25];

обеспечения вовлеченности работников в деятельность по безопасности и поддержки всеми доступными ресурсами, в том числе информационными, консультационными, юридическими и прочими;

подбора, профессионального обучения и поддержания квалификации работников в каждой сфере деятельности, влияющей на безопасность; обеспечения психофизиологической надежности работников Госкорпорации «Росатом» и ее организаций;

соблюдения принципов культуры безопасного поведения, которые формируют безопасные действия и осознанное отношение к рискам у работников [6.24];

строгого соблюдения дисциплины при четком распределении полномочий и персональной ответственности руководителей и исполнителей;

строгой регламентации всех работ, влияющих на безопасность;

учета опыта эксплуатации, выявления и распространения положительных практик;

создания и поддержания руководителями всех уровней атмосферы доверия, открытости и сотрудничества, формирующей внутреннюю потребность позитивного отношения к безопасности;

внедрения системы менеджмента качества и оценки соответствия с учетом принципов политики культуры безопасности;

соблюдения требований программ обеспечения качества, производственных инструкций и технологических регламентов, их периодического обновления с учетом накапливаемого опыта;

обеспечения понимания каждым работником влияния его деятельности на безопасность, последствий, к которым может привести невыполнение установленных требований;

обеспечения самоконтроля работником своей деятельности, влияющей на безопасность;

формирования понимания каждым работником недопустимости сокрытия ошибок в своей деятельности, необходимости выявления и устранения причин их возникновения;

установления такой системы поощрений и взысканий по результатам производственной деятельности, которая стимулирует открытость действий и не способствует сокрытию ошибок в их работе;

использования принципа справедливого отношения к работникам, допустившим ошибочное/неправильное действие или бездействие и сообщивших о нем;

мониторинга состояния и постоянного развития культуры безопасности.

6. Нормативные ссылки

6.1. Конвенция о ядерной безопасности (Вена, 17.06.1994).

6.2. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

6.3. Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».

6.4. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

6.5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

6.6. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании".

6.7. Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

6.8. Федеральный закон от 21.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

6.9. Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений".

6.10. Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утверждённые Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2018. № 585.

6.11. Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций» (НП-001-15), утвержденные приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522.

6.12. Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок» (НП-033-11), утвержденные приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348.

6.13. Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ОЯТЦ)» (НП-016-05), утвержденные и введенные в действие постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11.

6.14. Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16), утвержденные приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405.

6.15. Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами» (НП-022-17), утвержденные приказом Ростехнадзора от 04.09.2017 № 351.

6.16. Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии» (НП-090-11), утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85.

6.17. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по формированию и поддержанию культуры безопасности на атомных станциях и в эксплуатируемых организациях атомных станций» (РБ-129-17), утвержденное приказом Ростехнадзора от 19.09.2017 № 371.

6.18. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Методика оценки культуры безопасности на предприятиях ядерного топливного цикла» (РБ-047-16), утвержденное приказом Ростехнадзора от 02.11.2016 № 457.

6.19. Лидерство и управление в целях обеспечения безопасности, Общие

требования по безопасности МАГАТЭ, № GSR, часть - 2, МАГАТЭ, 2016.

6.20. Культура безопасности, 75-INSAG - 4, МАГАТЭ, 1991.

6.21. Основополагающие принципы безопасности, SF-1, МАГАТЭ, 2006.

6.22. Положение о системе регламентирующих документов Госкорпорации «Росатом», утверждённое приказом Госкорпорации «Росатом» от 04.12.2015 № 1/1176-П.

6.23. Положение о системе внутреннего контроля безопасности и качества организаций Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", утверждённое приказом Госкорпорации «Росатом» от 28.02.2013 № 1/210-П.

6.24. Перечень задач отраслевого координационного совета по культуре безопасного поведения в Госкорпорации «Росатом» и ее организациях, утвержденный приказом Госкорпорации «Росатом» от 30.08.2019 № 1/914-П.

6.25. Положение о системе управления рисками Госкорпорации «Росатом», утверждённое приказом Госкорпорации «Росатом» от 11.11.2015 № 1/1067-П.

6.26. Положение о системе управления безопасностью в области использования атомной энергии в Госкорпорации «Росатом» и в организациях Госкорпорации «Росатом», утвержденное приказом Госкорпорации «Росатом» от 19.02.2019 № 1/167-П.